

宁夏回族自治区地方金融监督管理局
宁夏回族自治区农业农村厅
中国人民银行银川中心支行
中国银行保险监督管理委员会宁夏监管局
中国证券监督管理委员会宁夏监管局

文件

宁地金监发〔2021〕226号

关于印发《关于金融支持奶产业高质量发展实施意见》的通知

各市、县（市、区）人民政府，各银行机构、保险机构、证券期货机构、担保机构、融资租赁机构、产业基金机构：

为深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，探索金融支持九大产业有效路径，解决奶产业企业缺少抵质押物、融资难融资贵问题，创新产业链金融支持方式方法，进一步推动我区奶产业高质量发展试点工作，现将《关于金融支持奶产业高质量发展实施意见》印发给你们，请认真贯彻执行。

附件：《关于金融支持奶产业高质量发展实施意见》



自治区地方金融监管局



自治区农业农村厅



中国人民银行银川中心支行



宁夏银保监局



2021年11月15日

附件

关于金融支持奶产业高质量发展实施意见

为深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，探索金融支持九大产业有效路径，解决奶产业企业缺少抵质押物、融资难融资贵问题，创新产业链金融支持方式方法，进一步推动我区奶产业高质量发展试点工作，制定本实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，认真落实自治区党委十二届八次、九次、十次、十一次、十二次全会决策部署，持续优化产业结构、产能结构、产品结构，围绕推动奶产业高质量发展要求，深化金融供给侧结构性改革，提升金融服务能力和水平，引导金融机构加大资金投放、创新金融产品，有效缓解企业融资难融资贵，为全面推进全区奶产业高质量发展，提供全产业链金融支持。

二、目标任务

围绕奶产业养殖、加工、销售全产业链，匹配相应金融支持政策为产业赋能。加强信贷融资支持力度，发展供应链金融，增强融资担保支持力度，鼓励创新保险产品，充分利用资本市场金融工具，建立奶产业风险补偿机制，建立多层次金融机构合作渠道。通过全产业链的金融支持，围绕壮大主体、保障品质、提升效益，打造“高端奶之乡”的目标，推进金融服务奶产

业高质量发展。

三、主要措施

（一）加强信贷融资支持力度。

1.增加信贷投放。鼓励银行扩大对奶产业全产业链的信贷投放，重点支持对饲草品种选育、优质饲草料种植、饲料加工，奶牛良种繁育、养殖，生鲜乳生产、加工、销售，病死奶牛无害化处理等环节经营主体。在风险可控的前提下，加大企业的首贷、续贷、信用贷款投放力度，努力实现奶产业贷款较年初增速不低于各项贷款增速的目标。

2.拓宽抵质押渠道。按照风险可控的原则，鼓励银行将符合规定的土地经营权、养殖圈舍、大型养殖机械和奶牛活体纳入可抵押品目录。支持通过投贷联动等模式，促进奶产业企业股权增值；通过活体抵押等方式，盘活奶产业企业生物资产；通过融资租赁等方式，发挥企业拟投入和已投入的设备价值；充分发挥核心企业作用，加大应收账款融资力度，提升应收账款质押贷款比例。

3.充分发挥“金融+”作用。持续推进覆盖奶产业企业的银企对接活动，依托“金融+”，“企业融资服务平台”，持续开展金融机构与奶产业企业的对接互动、跟踪落地。推动首贷中心、续贷中心赋能产业金融，将符合条件的奶产业企业纳入首贷和续贷业务集中办理体系，提升奶企首贷获得率、信用贷款占比、无还本续贷占比。

（二）发展供应链金融。支持各金融机构与各级政府合作开

展供应链金融，引导龙头企业为全产业链上的小农户和新型经营主体融资提供增信服务；鼓励金融机构加强与产业链核心企业合作，通过核心企业“筛选客户”“保价保量”“信用支持”“贷后管理”“资金闭环”等具体举措，解决传统模式下应收账款确权困难、物资管理困难、可融资主体范围窄、融资工具流转难等痛点，化解企业融资难、融资贵难题。鼓励金融机构借助物联网、云计算、大数据、区块链等技术手段，对活体资产进行数字化监管，防范和控制资金风险。鼓励金融机构在产业集中县（区）建立专业化机构，实施差异化考核机制，对奶产业进行全面分析研究，有效把握市场和行业风险趋势，提升产品和服务的适用性。

（三）增强融资担保作用。支持政府性融资担保机构在做好风险管控的基础上，进一步简化担保程序，缩短办理时间，扩大反担保的抵质押范围，降低或取消反担保要求，减免担保费用。进一步发挥好政策性担保基金信用增进和风险分担作用，充分利用国担基金三级风险分担机制，持续优化奶产业担保分险机制。

（四）提升保险保障能力。以政策性农业保险为核心，充分发挥财政资金撬动作用，在自治区奶牛保险基础上，创新“政策保险+商业保险”模式，进一步增强投保人抵御风险的能力。鼓励开展保单质押贷款业务，加强与信贷、担保、期货等工具联动，为奶产业发展定制综合性金融服务。鼓励利通区、青铜峡市、灵武市、平罗县等有条件的县（市、区）探索开展“保

证保险+信贷”业务，不断拓宽融资渠道，提高投保人贷款信用度。

（五）充分利用资本市场金融工具。持续开展证券服务市县行活动，加大对具备基础条件的奶产业企业上市辅导培育，完善后备资源库，帮助企业上市过程中的困难问题。提升奶产业新三板挂牌企业质量。进一步发挥区域股权市场作用，为奶产业企业提供改制辅导、融资转让、培育孵化等一揽子服务。拓宽奶产业企业融资渠道，加大债券融资知识普及，支持企业发行债券融资。加大股权融资力度，支持设立引进更多私募股权基金，助力奶产业企业发展壮大。

（六）建立奶产业风险补偿机制。鼓励产业集中地的市、县（区）建立政府、金融机构、企业三者共担风险的风险补偿机制，支持金融机构扩大信贷供给总量。对银行、担保、保险、融资租赁机构为奶产业企业提供贷款、担保或融资租赁业务后出现的不良贷款本金损失或代偿损失给予一定比例的风险补偿。

（七）鼓励建立多层次金融机构合作渠道。加快推动银行、保险、证券、基金、担保公司以及其他聚焦奶产业领域金融机构之间的联动衔接，积极推广投、贷、保联动等多种服务模式创新；鼓励银行保险业金融机构试点开展政银保等多种增信模式，支持通过“风险补偿金+信贷+保险”产业化投融资模式，降低信贷资金风险敞口，促进金融产品期限与企业养殖周期相匹配，更好满足企业中长期融资需求；支持依托“政府主管部门+保险机构+银行机构”三方联合评估、互信和协调监管机制，实

现“及早预警、快速处置、减少损失、依规补偿”，保障奶产业稳定健康发展。

四、组织保障

通过发挥自治区有关部门、奶产业龙头企业和各类金融机构的各自优势，拓宽企业融资渠道，重点解决奶产业生产经营主体资金周转困难等问题，构建“三位一体”的奶产业发展多元助力体系。

自治区农业农村厅要结合奶产业发展周期和特点，制定产业发展目标和政策，并提供相关产业发展技术指导。自治区地方金融监管局要积极配合产业主管部门及地方政府，出台相关金融支持政策，协调各金融机构形成金融支持全产业链发展的合力；指导“两中心一委员会”做好企业融资服务工作，引导更多企业和金融机构利用平台实现融资信息共享。银行机构要加大奶产业信贷支持力度，创新适合奶产业发展的特色信贷产品、开办特色业务，有力地支持产业发展。保险机构要加大奶产业保险支持保障力度，积极配合地方政府开展涵盖价格保险、收入保险、信用保证保险等的多层次奶产业保险业务，促进奶产业经营良性循环。各金融机构要与企业建立长效合作机制，为企业融资提供有效支持。

